



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ГРИБАНОВСКОГО РАЙОНА
ул. Комарова, д. 56, п.г.т. Грибановский,
397240 Тел./факс (47348) 3-01-73

Директору БУ ВО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат «Грибановский»

Стаценко М.И.

ул. Некрасова, д. 57, с. Нижний Карачан, Грибановский район, Воронежская область, 397204

29.03.2024 № 2-2-2024

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, законодательства о пожарной безопасности и антикоррупционного законодательства

Прокуратурой района по поручению прокуратуры области проведена проверка соблюдения прав граждан, пребывающих в организациях для престарелых, инвалидов, бездомных и лиц без определенного места жительства, граждан, страдающих от различных видов зависимости в части лекарственного обеспечения граждан в деятельности в деятельности бюджетного учреждения Воронежской области «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Пансионат «Грибановский» (далее – БУ ВО «Пансионат «Грибановский»)), в ходе которой выявлен ряд нарушений.

В соответствии со ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В силу ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» государство гарантирует гражданам меры экономической, правовой и социальной поддержки, обеспечивающие им условия для преодоления ограничений жизнедеятельности и направленные на создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В свою очередь, поставщики социальных услуг в силу п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ) обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

Проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в сфере социального обслуживания населения.

Следовательно, в своей деятельности учреждение обязано соблюдать Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ, законы и иные нормативные правовые акты субъекта РФ.

Так, на региональном уровне названную сферу правовых отношений регулируют Закон Воронежской области от 19.05.2015 № 113-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области», а также утвержденное в соответствии с данным законом субъекта Российской Федерации правительством Воронежской области постановление «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области» от 22.06.2018 № 553 (далее – постановление № 553).

Согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

В силу п. 3 ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности, применение которых на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований Федерального закона.

В целях реализации положений, указанных выше законов, Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в РФ (далее – Правила).

Так, в здании БУ ВО «Пансионат «Грибановский», расположенного по адресу: Воронежская область, Грибановский район, с. Нижний Карачан, ул. Некрасова, д. 57 выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

- + – отсутствуют паспорта на первичные средства пожаротушения (огнетушители) в нарушение п. 60 Правил; ✓
- устройства для самозакрывания на дверях лестничных клеток и дверях эвакуационных выходов находятся в неисправном состоянии (п. 14 Правил); ✓
- двери эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (п. 26 Правил); ✓

– световые оповещатели «Выход», расположенные над эвакуационными выходами, находятся в нерабочем состоянии (п. 5.1. СП 3.13130.2009 от 25.03.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности»);

– на пути эвакуации, у двери эвакуационного выхода размещены горючие материалы (пп. Б) (п. 27 Правил);

– не обеспечено обслуживание наружных водопроводов противопожарного водоснабжения, находящихся на территории организации (п. 48 Правил);

– не обеспечено обслуживание внутреннего противопожарного водопровода (п. 50 Правил);

– инструкция о мерах пожарной безопасности разработана не в соответствии с разделом XVIII настоящих правил (Раздел XVIII Правил противопожарного режима в РФ, утв. постановлением правительства РФ от 16.09.2020 № 1479) в нарушение п. 2 Правил;

В нарушение пп. «а» п. 17 Правил ограждение на крыше находится в неисправном состоянии.

Отсутствие надлежащей организации работы в случае возникновения пожара или иной чрезвычайной ситуации может привести к трагическим последствиям, вплоть до гибели людей.

Помимо этого, БУ ВО «Пансионат «Грибановский» допускаются нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) закреплено, что граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Прокуратурой района проведена проверка санитарно-эпидемиологического законодательства с привлечением специалиста ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» в Борисоглебском городском округе, Грибановском, Новохоперском, Поворинском, Терновском районах, в ходе которой выявлены следующие нарушения:

– промаркированный уборочный инвентарь: ведра, швабры, ветошь хранится в процедурном и перевязочном кабинетах (на местах), что не соответствует требованиям п. 4037 СанПин 3.3686-21 «Профилактика инфекционных болезней»;

– в нарушение требований п. 2.7. СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» уборочный инвентарь для уборки процедурного и перевязочного кабинетов (швабры) подвешены на крючках, что нарушает целостность отделки режимных

объектов, что препятствует проведению качественной уборки помещений с применением моющих и дезинфицирующих средств. Кроме того, в нарушение указанного пункта в помещении мосчный потолок имеет дефект в виде следов протеканий.

– качество предстерилизационной очистки изделий не оценивается путем постановки проб на наличие остаточных количеств крови, что не соответствует требованиям п. 3597 СанПин 3.3686-21 «Профилактика инфекционных болезней».

– производственный лабораторный контроль не осуществляется, что не соответствует требованиям п. 2.1 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг, п. 11 СанПин 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней».

Кроме того, в ходе настоящей проверки в деятельности БУ ВО «Пансионат «Грибановский» выявлены нарушения федерального законодательства о противодействии коррупции.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) основными принципами противодействия коррупции являются: комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Согласно ч. 1, 2 ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции; меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Конкретный перечень мер по противодействию коррупции определен Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденными 08.11.2013 Министерством труда и социального развития.

Данные методические рекомендации рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (п. 3 Методических рекомендаций). Целью вышеуказанных Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их

форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

В ходе проверки установлено, что в учреждении приняты не все меры по предупреждению и противодействию коррупции в соответствии со ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ.

Приказом директора БУ ВО «Пансионат «Грибановский» от 27.12.2023 утвержден план мероприятий по противодействию коррупции на 2024 год (далее - План).

Вместе с тем, в нарушение указанных выше требований законодательства, данный План является формальным, не содержит конкретных сроков исполнения предусмотренных мероприятий, в п. 1, 3, 5, 6, 8, 14, 20, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34 используются конструкции, создающие неопределенность – «в течение года», «постоянно» что не позволяет установить фактическое исполнение запланированных мероприятий.

Указанные нарушения допущены ввиду ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами учреждения, отсутствия должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.
2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, и не допущению их в будущем.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных должностных лиц.
4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района

старший советник юстиции

Ю.В. Козлов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 631A0D09765CB57A02146770D6D4E5
Владелец Козлов Юрий Владимирович
Действителен с 03.02.2023 по 28.04.2024